

Visión de Keynes frente a los intentos hegemónicos del dólar

Julio Cesar César Valdés¹

Resumen: El trabajo evalúa las acciones desarrolladas por el economista británico John Maynard Keynes en la conferencia de Bretton Woods. La investigación tiene como objetivo analizar desde una perspectiva histórica el desempeño de Keynes en la conferencia de Bretton Woods. Tanto el objetivo planteado como la metodología, unida a otras técnicas de investigación permiten plantear como principales resultados, el valiente cometido de Keynes frente a la creación del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Se examina como la delegación norteamericana logró imponer el patrón oro. Se analizan los esfuerzos de Keynes de establecer el Bancor como moneda frente al dólar. Finalmente se concluyen explicando como las ideas de Keynes fueron cercenadas en el conclave bajo la conducción de Estados Unidos.

Palabras claves: Dólar, Economía, Keynes

Abstract: The paper evaluates the actions developed by the British economist John Maynard Keynes at the Bretton Woods conference. The research aims to analyze from a historical perspective the performance of Keynes at the Bretton Woods conference. Both the proposed objective and the methodology, together with other research techniques, allow us to consider the main results, the courageous commitment of Keynes to the creation of the World Bank and the International Monetary Fund. It is examined how the North American delegation managed to impose the gold standard. The efforts of Keynes to establish Bancor as a currency against the dollar are analyzed. Finally, they conclude explaining how Keynes' ideas were cut off in the conclave under the leadership of the United States.

Keywords: Dollar, Economy, Keynes

INTRODUCCION

Corrían los años de la Segunda Guerra Mundial y los países de Europa Occidental aun eran un campo de batalla, sin embargo para esta época la industria de los Estados Unidos proporcionaba la mitad del carbón, la electricidad y dos tercios del petróleo a la economía mundial, al mismo tiempo contaba con una industria manufacturera en constante crecimiento por lo que tenía a su haber grandes cantidades de barcos, coches, armamento y maquinarias. La venta de armamento, alimentos, materias primas y materiales y el préstamo de dinero a las naciones implicadas en la I y II Guerra Mundial también tuvieron un fuerte impacto en el crecimiento de la economía norteamericana.

Para esta época los Estados Unidos no había sufrido en su propio territorio graves pérdidas en comparación a las naciones europeas y es así que gracias a los desastres causados por la II Guerra Mundial que Estados Unidos sale a la luz como la mayor potencia económica mundial.

Por otro lado existían sospechas de que el periodo de posguerra acarrearía una depresión muy similar a la de los años 30, producto del reintegro de los soldados al mercado de trabajo, por lo que el presidente norteamericano Franklin D. Rossvel (1882-

¹ Doctorando en Ciencias Económicas. Profesor e Investigador del Centro de Investigaciones Económicas y Sociales. Universidad Central de Venezuela. Licenciado en Contabilidad y Finanzas, profesor asistente e investigador agregado, e-mail: jccesarvaldes@gmail.com

1945) consideró la posibilidad de crear un nuevo orden de postguerra como una manera más de asegurar el bienestar de los Estados Unidos en un futuro a mediano y largo plazo.

Los Estados Unidos conjeturaban en cuanto a cómo sería el orden económico mundial para la posguerra, periodo en el que los norteamericanos buscaban expandirse y llegar a aquellos mercados que se mantenían cerrados y así contar con escenarios asequibles para sus considerables exportaciones e importaciones de materias primas y materiales, buscaba además abrir nuevas oportunidades a las inversiones estadounidenses en el extranjero, descartando las limitaciones de flujo de capital internacional.

Teniendo en cuenta estas intenciones norteamericanas fue que durante dos años y medio se proyectaron las propuestas para la reconstrucción de la posguerra por parte de los tesoros de los Estados Unidos y el Reino Unido.

Atendiendo a estos propósitos estadounidenses se propone como **objetivo** de la presente investigación analizar desde una perspectiva histórica el desempeño de Keynes en la conferencia de Bretton Woods.

El **tipo de estudio** fue seleccionado teniendo en cuenta el conocimiento científico al que se espera llegar, el tipo de información que se espera obtener y el nivel de análisis que se realizó, atendiendo a estas características se hizo un estudio retrospectivo, prospectivo y transversal de la emigración venezolana condicionada por la crisis económica.

Los **métodos de investigación** fueron empleados con la intención de descubrir las relaciones esenciales y las cualidades fundamentales no detectables de manera sensorial, empleando específicamente los métodos de análisis y síntesis y el método inductivo-deductivo.

Acciones desarrolladas por Keynes como paso previo a la Conferencia de Bretton Woods

John Maynard Keynes (1833-1946) en Septiembre de 1941, desde su puesto de director del Banco de Inglaterra y asesor del ministro del Tesoro, dio a conocer la primera versión de sus escritos acerca del destino económico, financiero y comercial de la humanidad luego de finalizada la Segunda Guerra Mundial, elementos que fueron rápidamente difundidos en la sede del Tesoro Británico, donde se le hicieron pequeñas modificaciones y luego de pasar por cuatro diseños llegó a su versión final en Febrero

de 1942, recibiendo el nombre *Sugerencias para una Unión de Clearing Internacional*, propuesta que entre otras cosas le exigía a los países que de la misma forma que mantenían cuentas abiertas a la actividad comercial, se las debían mantener abiertas a los bancos centrales.

Apertura que se expresaría en una unidad internacional denominada Bancor la que debía estar en correspondencia con el oro, esencialmente de lo que se trataba era de la creación de un banco central de bancos centrales, que se despojara de la forma tradicional basada en préstamos específicos y adoptara la forma de descubiertos.

Las sugerencias norteamericanas, realizadas y defendidas por Harry Dexter White (1892-1948) en cuanto a los problemas monetarios de la posguerra, llegan a Londres en Julio de 1942, ideas en las que Keynes ya había pensado desde otra perspectiva, lo que hizo que el célebre economista británico programara un quinto borrador de su propuesta en agosto de 1942 donde reflejaba las debilidades e insuficiencias que a su criterio debían transformarse.

Para Keynes el intervencionismo era el elemento central de su modelo. Esto significaba que, con una administración del estado, la política fiscal y la política monetaria podían lograr importantes eficiencias en la corrección de algunos de los desequilibrios fundamentales de una economía nacional. Es sabio que Keynes en su teoría general, solo quiso considerar la acción del estado a corto plazo. Pero el intervencionismo para lograr el equilibrio económico, se justificaba también porque existen razones de fondo para la acción del estado en el largo plazo. En una segunda etapa de su trayectoria, el mismo Keynes lo puso de manifiesto. Y dejó constancia de ello en su importante informe formulado en 1944 ante la Conferencia de Bretton Woods².

Este enfoque heredado por Keynes nos permite evaluar desde una perspectiva reconfigurativa del orden económico internacional. El último borrador escrito por Keynes se da a conocer en Washington, donde de forma inmediata se dieron cuentas del contraste tan marcado que tenía con la propuesta de White. Lo atractivo de este documento consistía en tres elementos fundamentales:

1. La imperiosa necesidad de frenar el acceso a los bienes y servicios norteamericanos, los que se erigían en un futuro inmediato como acreedores del mundo al finalizar la Segunda Guerra Mundial.
2. La creación de un organismo internacional, con la conveniencia de que los acreedores no podrían ser sobrepasados por el voto conjunto de los países deudores.

² George, S y Sabelli, F. *La religión del crédito. El Banco Mundial y su imperio secular*, editorial Octaedro, 1994. Barcelona. España, p-31

3. La disyuntiva que se creaba sobre la aceptabilidad de las concepciones fundamentales del plan presentado por White ante el congreso de Estados Unidos, en lugar de que triunfaran los elementos expuestos por la parte británica.

Las propuestas de ambos economistas fueron analizadas en el país contrario y más que analizadas resultaron criticadas duramente. En Gran Bretaña se le recriminó al proyecto de White lo ortodoxo que resultaba, la ausencia de recursos en que se sustentaba y la falta de sanciones a adoptar en contra de los países acreedores. Incluso se evaluó la hipótesis de que si se aprobaba sería muy difícil que se alcanzaran los objetivos planteados en cuanto a recuperación económica y de pleno empleo, que era a lo que aspiraba Gran Bretaña. La propuesta de Keynes tampoco fue vista con buenos ojos en los Estados Unidos donde tempranamente vaticinaron que no tenía ninguna posibilidad de triunfo.

Los temas comerciales no tuvieron tanta prioridad como los financieros en los planes de reconstrucción luego de finalizada la guerra, lógicamente los dos iban de la mano. Por demás, en algunos momentos ingleses y norteamericanos intercambiaron opiniones que no prosperaron, como es lógico los actores eran otros.

Norteamericanos e ingleses a inicios de 1943 consideraban que ya las ideas estaban bastante tratadas y analizadas por lo que había llegado el momento de comenzar a dialogar entre expertos, conversaciones que comenzaron a finales de ese mismo año. Dichas conversaciones determinaron los espacios en los que se podía alcanzar posibles convenios y las que permanecían como problemáticas en la adopción de acuerdos.

El 25 de mayo de 1944 fueron emitidas cartas de invitación a 44 países para que enviaran a un representante a la conferencia monetaria y financiera que se desarrollaría en Estados Unidos y a la vez de inmediatamente se pidió a un reducido grupo de naciones que asistieran en un encuentro preparatorio que tendría como objetivo elaborar un borrador de ajustes de ideas.

Ya para mediados de ese mismo año se había transitado tanto que las ideas estaban bastante despejadas y claras lo que permitió que la conferencia durara sólo del 1 al 22 de julio en el Hotel Mount Washington, situado en Bretton Woods, Nuevo Hampshire Estados Unidos, oficialmente llamada Conferencia Monetaria y Financiera de las Naciones Unidas y mundialmente conocida como la Conferencia de Bretton Woods.

Las naciones unidas aun no reconocidas oficialmente (establecidas en 1945) convocó al encuentro el que funcionó como una reunión entre naciones aliadas, de forma destaca participaron los países del ex-bloque comunista, encabezado por la extinta URSS (Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas), las naciones europeas, algunos países de América Latina y Estados Unidos quien dirigió estrictamente la reunión, en total asistieron 44 naciones, todos con un solo objetivo en común: decidir el rumbo y desarrollo ulterior de la economía mundial luego de finalizada la Segunda Guerra Mundial. En el conclave se pusieron a consideración más de 500 documentos adicionales.

El presidente Roosevelt en su discurso de apertura de la Conferencia de Bretton Woods, señaló, *La salud económica de todos los países es una materia propia de preocupación para todos sus vecinos, cercanos y lejanos*³.

El objetivo principal de discusión que se había trazado en la reunión radicaba en determinar que moneda se iba aceptar como dinero o medio de pago internacional y cuál sería la regulación de su cuantía, el otro tema de debate radicaba en cómo alcanzar el equilibrio en los intercambios de bienes y servicios en el mercado internacional.

Desarrollo del certamen

La dicotomía de ideas permitió que se hicieran dos propuestas diametralmente opuestas, las que fueron debatidas en la conferencia en cuanto a las prioridades y visión del futuro del comercio internacional, una de las propuestas fue presentada por Estados Unidos y defendida por Harry White, economista estadounidense y quien fuera director del Departamento del Tesoro de Estados Unidos durante el gobierno de Franklin D. Roosevelt y la otra propuesta la defendió el Reino Unido en la persona de John Maynard Keynes quien *fue un economista británico, considerado como uno de los más influyentes del siglo XX*.⁴

La propuesta de Keynes se fundamentaba sobre cuatro elementos institucionales⁵:

1. La construcción de un banco central mundial, el que condujera globalmente la liquidez y fuera responsable del apoyo a países con excedentes de exportaciones

³ Franklin D. Roosevelt. Discurso inaugural en la Conferencia de Bretton Woods. Nuevo Hampshire, Estados Unidos, 1944

⁴ Fernando Méndez Ibisate. “Setenta años de la teoría general de Keynes. Una revisión crítica”. Documentos de trabajo de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad Complutense. Consultado el 7 de septiembre de 2011.

⁵ Andreas Novy, Sistema de Bretton Woods. Economía Política Internacional. Consultado el 15 de Febrero de 2016. Disponible en: www.latinoamerikastudien.at/content/wirtschaft/ipoesp/ipoesp-2088.html

- por consiguiente, el que estabilizara la economía mundial- (propuso la creación de una moneda mundial)
2. Un *fondo para la reconstrucción y el desarrollo*, el que promoviera la puesta a disposición del crédito para los países de bajos ingresos,
 3. La creación de una organización internacional del comercio, la que se ocupara especialmente por la estabilidad de los precios de los bienes de exportación primarios, además
 4. Un programa institucionalizado denominado Programa de Ayuda Blanda vinculado a las Naciones Unidas, sobre los subsidios no reintegrables que se deberían llegar a adjudicar.

Keynes defendía la conformación de un sistema de contabilidad comercial denominado Órgano Internacional de Compensación el que emitiría una moneda internacional (Bancor) y que a su vez mantendría un estrecho vínculo con las divisas fuertes y canjeables en moneda local a través de cambio fijo.

*Con su plan presentado en Bretton Woods, Keynes buscaba una balanza comercial equilibrada entre países, para evitar así la situación de países deudores y acreedores*⁶ que tantas iniquidades habría creado entre las dos guerras. Dichas injusticias se acentuaron más con el decursar de los tiempos, lo que provocó que se creara un círculo vicioso, debido a que los países acreedores al ser grandes productores se desarrollaban más rápido y sus volúmenes exportables eran mayores cada día más.

La idea de Keynes era que los países acreedores con excedentes en su balanza comercial lo emplearan en las economías de los países deudores, para de esta forma reponer el equilibrio de la balanza comercial. El móvil de la propuesta presentada por Keynes era elaborar un procedimiento mediante el cual se pudiera comenzar la restauración de la fatigada economía de Gran Bretaña y el resto de Europa.

A la propuesta de Keynes se opuso la delegación de los Estados Unidos ya que como potencia dominante no admitía un papel poco protagónico en la conformación del nuevo orden económico mundial que se buscaba conformar, a eso de le suma que Norteamérica para esa época contaba con más votos y mayor apoyo político, la delegación norteamericana consideraba que no debía estar obligado a emplear su

⁶ En términos financieros, un país deudor importa más de lo que exporta, mientras que un país acreedor exporta más de lo que importa. Los países acreedores obtienen más ingresos internacionales que los deudores y su economía nacional se beneficia de la entrada neta de dinero. Con más dinero en circulación, aumentan las inversiones y el crecimiento económico. En cambio, un país deudor sufre por la competencia de productos extranjeros y la salida neta de dinero del país destinado a pagar las importaciones.

ganancias en aquellos países con déficit en su balanza comercial y al no tener un papel preponderante en la guerra al finalizar esta el país contaba con el 80 por ciento de las reservas mundiales de oro probada, una industria potente e intacta y se establecía como uno de los países poderosamente acreedores, por lo que no le convenía la propuesta realizada por la parte inglesa.

La propuesta de White por su parte defendía la constitución de dos nuevas instituciones: un fondo internacional de estabilización, posteriormente denominado Fondo Monetario Internacional (FMI) y un Banco para la Reconstrucción de las Naciones Unidas y Asociadas, después denominado Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, que es llamado popularmente Banco Mundial (BM).

Mientras el banco suministraría el capital para la reconstrucción de la posguerra el fondo se encargaría de los inconvenientes de los países que enfrentaban crisis de divisas y déficit en sus balanzas de pagos, a diferencia de la propuesta de Keynes con la creación de la Unión Internacional de Compensaciones semejante a un banco que ofrecería sobregiros a los países en dificultades, el Fondo Internacional solo otorgaría divisas a los países miembros con problemas de balanzas de pagos en proporción a sus contribuciones y cuotas.

Estados Unidos manejó a su antojo aquella conferencia a tal punto que dicho país fue el que estableció las cuotas que el fondo pagaría a sus países miembros, algo que es vital porque es la cuota precisamente la que establece el dominio de votación y control. Se implantó además un complicado método de cálculos económico-matemático que aparentemente era legítimo para las distribuciones fijadas con anterioridad por los Estados Unidos.

Teniendo como base un capital armónico de 8800 millones de dólares se establecieron las cuotas a los países de la siguiente manera:

Nro.	Países	Cuotas (millones de USD)	% Que representa
1	Estados Unidos	2740	31.1
2	Reino Unido	1300	14.8
3	Unión Soviética	1200	13.6
4	China	550	6.3
5	Francia	450	5.1

Fuente: Elaboración propia. Datos tomados de Enciclopedia Wikipedia, 2015

Luego de haber consolidado el registro de las cuotas, a Estados Unidos no le fue difícil que los países industrializados aprobaran la creación y establecimiento de la sede del FMI y el BM en Washington, aunque Gran Bretaña defendió y abogó por que al menos una de ellas se instaurara en Europa, dicha solicitud fue desestimada. Keynes hizo un último intento por limitar la autoridad y control de Estados Unidos cuando insistió en refutar la decisión de la sede, proponiendo que ambas instituciones radicaran en Nueva York, propuesta que fue desestimada una vez más por la delegación norteamericana reiterando su decisión de ubicar ambas instituciones financieras en Washington.

Keynes tuvo una gran visión al percatarse del dominio que obtendría Estados Unidos al contar con estos organismos de carácter internacional en territorio norteamericano, motivo por el cual Keynes solicitó que los directores ejecutivos del BM y del FMI fueran ejecutivos a tiempo parcial de subordinación a bancos centrales nacionales.

Esta propuesta buscaba que la mayoría de las decisiones estuvieran ajenas a los ciudadanos norteamericanos, pero tal petición fue en vano, logrando Estados Unidos que el voto de los países fuera a su favor de forma mayoritaria, consiguiendo que los directores ejecutivos fueran funcionarios de las instituciones, además que percibieran un salario por el desempeño de esas funciones y que se dedicaran a tiempo completo a esos cargos

Estados Unidos adoptó un plan basado en la conformación de un *Nuevo Orden Económico Mundial*, para lograr este objetivo se hacía ineludible un nuevo patrón monetario internacional que contara con un carácter heterogéneo y semi-fiduciario, al que se le denominó *patrón oro*, que consistía en la precisión de su valor en relación al dólar mediante el cual a Estados Unidos le correspondía sostener el precio de 35,00 dólares por onza, otorgándole autoridad de cambiar dólares en oro a ese valor sin prohibiciones ni restricciones de ningún tipo.

Al mantener Estados Unidos a precio fijo el dólar obliga al resto de los países a fijar el valor de sus monedas con respecto a la suya, y si fuera preciso, inmiscuirse en los mercados de capital con el objetivo de mantener los tipos de cambios dentro de una franja de incertidumbre de un uno por ciento.

Los países adscriptos se endeudaron en pocos años y Estados Unidos se convirtió en el banquero mundial al ser el país con mayor cantidad de capital económico.

Lo que evidenciaba que la nueva moneda de cambio y reserva internacional sería el dólar americano al que se le otorgaba un papel predominante y se le fijaría su valor de forma invariable con respecto al oro. Al resto de las monedas se le establecería su valor en forma de paridad fija en correspondencia en el dólar norteamericano.

Mientras la cuenta corriente en la balanza de pago de Estados Unidos conservó saldos superavitarios debido a su capacidad comercial mantuvo gran respeto hacia la obligación de cambiar dólares por oro, pero con la acelerada reconstrucción industrial de los países europeos se les crearon supernumerarios en dólares que empezaron a cambiar por oro. Estados Unidos no tuvo la precaución de emitir solo los dólares que podía respaldar con sus reservas de oro y emitió grandes cantidades por encima de lo que podía respaldar, cosa esta que lo obligó a suspender unilateralmente esta obligación.

Ese sistema persistió hasta el colapso -en 1971- de los acuerdos, cuando EEUU -bajo la presidencia de Nixon abandonó la obligación de cambiar dólares por oro a esa tasa, lo que condujo directamente a la Crisis del petróleo de 1973⁷. Dando paso al sistema de tasas de cambio flotante.

Bajo esta nueva coyuntura Estados Unidos se ubicó en una situación muy favorecida que lo reconocía como un deudor eterno de los países con grandes ganancias en su cuenta corriente, como Japón, China, los países miembros de la Organización Países Exportadores de Petróleo (OPEP) y otros que se bautizaron como sus acreedores permanentes.

Keynes con su propuesta buscaba impedir la ambición crónica de Estados Unidos aunque resultaba muy difícil pensar que él hubiera podido percibir en aquellos tiempos que Estados Unidos acabaría convirtiéndose en el gran deudor del mundo.

La propuesta de Estados Unidos radicaba en la creación de un fondo de estabilización internacional y enfatizaron además que el plan propuesto por Keynes no le convenía teniendo en cuenta sus intereses de imponer su predominio político en el

⁷ Charles R. Morris: “La extensión del daño económico se hizo clara sólo después que Nixon logró su reelección. La subida de precios de la OPEC, que ayudó a ocasionar la Gran Inflación de los años 1970, fue una consecuencia directa de la flotación del dólar. Para 1973, cuando los países de la OPEC triplicaron el precio del petróleo, el dólar había caído a alrededor de 100 dólares por onza, o alrededor de un tercio de su valor previo. En 1979, cuando la OPEC nuevamente triplicó sus precios, el dólar oscilaba entre 233 y 578 dólares por onza, así que la OPEC todavía estaba perdiendo en términos del oro. Cuando el dólar cayó a 850 dólares por onza en 1980, el precio del petróleo en oro era tan bajo como nunca antes. El verdadero problema era que América había desvalorizado su moneda.” - en “The Two Trillion Dollar Meltdown”, (PublicAffairs, New York.- 2008), p, 11 (en inglés en el original).

mundo, la representación norteamericana también supo aprovechar muy bien el entorno endeble del Reino Unido como país aliado que necesitaban del financiamiento norteamericano para despuntar después de la guerra, lo que hizo que se rechazara el plan británico presentado por Keynes

De conjunto con el surgimiento del BM y del FMI se había puesto a consideración de los países asistentes la necesidad de establecer un tercer organismo internacional el cual se denominaría Organización Internacional de Comercio, dicha necesidad solo quedó en las intenciones y en los buenos deseos de los participantes, por el solo hecho de que Estados Unidos no dio su consentimiento, finalmente no fue aprobada. Para lograr cubrir esa necesidad sentida en la conferencia, se acordó conformar en 1948 el Acuerdo General de Aranceles y Comercio (GATT) la que con posterioridad fue asumida por la Organización Mundial del Comercio (OMC).

La conferencia de Bretton Woods tuvo lugar en julio de 1944, pero algunos de sus acuerdos obligatorios no llegaron a operar hasta diciembre de 1958, cuando todas las monedas de Europa llegaron a ser convertibles. El FMI se ha desarrollado como un organismo internacional permanente. El BIRF fue creado para acelerar la reconstrucción de la posguerra, para ayudar a la estabilidad política, y para fomentar la paz. Este iba a ser cumplido mediante el establecimiento de programas de reconstrucción y desarrollo. Muchos le atribuyen a este acuerdo el crecimiento que hubo al término de la segunda guerra mundial y la estabilidad en los tipos de cambio.⁸

Los principales términos de este acuerdo fueron:

1. Formación del FMI y del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) el cual actualmente forma parte del Banco Mundial.
2. Forma ajustable vinculada al sistema de tasa del mercado de divisas: Los tipos de cambio se fijaron, con la disposición de cambiarlos si era necesario.
3. Las monedas estaban obligadas a ser convertibles para las relaciones de comercio y otras transacciones de cuenta corriente. Los gobiernos, sin embargo, tenían el poder de regular los flujos de capital ostentosos.
4. Como era posible que los tipos de cambio establecidos de esta manera podrían no ser favorables para la posición de algún país en la balanza de pagos, los gobiernos tenían el poder de revisarlas hasta en un 10 por ciento.
5. Creación del Acuerdo General de Aranceles y Comercio (GATT por sus siglas en inglés)

⁸ Barry Eichengreen. La globalización del capital. Barcelona, España, 1996.

La propuesta de Keynes de crear el Bancor

La propuesta de Keynes radicaba en instaurar una moneda a la que denominó *Bancor* que fuera aceptada mundialmente y el objetivo de su creación fue eliminar el uso de *clearings* (claros) bilaterales, dicha moneda establecería un procedimiento ordenado para estipular los tipos de cambios, de lo que se trataba era de orientar determinada cantidad de liquidez que no estuviera atada a la producción de oro o vinculada a la administración de políticas de reservas, pero que con cierto grado de sensibilidad a la expansión y la contracción, y que fuera capaz de lograr estabilidad monetaria en los países con desequilibrios en sus balanzas de pagos, dicha moneda debía dar confianza a los países a mantener una política económica reflexiva para que las limitaciones y segregaciones no resulten excesivas.

El bancor fue una propuesta de unidad monetaria internacional ideada por el economista John Maynard Keynes -como líder de la delegación británica y presidente del Banco Mundial- a las negociaciones que establecieron los Acuerdos de Bretton Woods. Sin embargo, el bancor no fue instrumentado como moneda global, empleándose en su lugar el dólar estadounidense⁹

La idea de Keynes con esta nueva moneda era que se desempeñara independiente al dólar americano, a la libra esterlina y a cualquier otra moneda de uso internacional, además debía estar acreditada por todos los países implicados y regulada mediante el control de una *autoridad mundial*. *Inicialmente el valor del bancor sería establecido en relación a 30 mercancías básicas¹⁰*, siendo una de ellas el oro. *Adicionalmente, Keynes proponía imponer impuestos a los excedentes de la balanza de pagos de las naciones, a fin de promover el consumo a nivel local y el comercio internacional¹¹*

Lo que se buscaba con esta nueva moneda era que se saldaran todas las actividades comerciales internacionales y que cada país contara con una cuenta en la ICU.

Lo más importante de esta propuesta de Keynes radicaba en que los estados acreedores estarían en la obligación de mantener un permanente equilibrio en su balanza

⁹ Luis Orduna. Las ideas de Keynes para el orden económico mundial. Revista de Economía Mundial, Nº 16, año 2007, Madrid, España, págs. 195-223

¹⁰ O “commodities” en inglés. Ese término se aplica a aquellas mercaderías de uso general para producir otros bienes. Así por ejemplo, el hierro, el cobre, la energía, el petróleo, el trigo, e incluso algunos tipos de carne, son “commodities”. A veces algunas mercancías que una vez fueron de “consumo avanzado”, etc, se transforman en una “commodity”, por ejemplo, algunos componentes electrónicos -tales como los semiconductores y los circuitos integrados- están llegando a ser considerados como commodities, en la medida que llegan a ser parte esencial en la manufactura de muchos otros productos.

¹¹ Alistair McCannachie: How Keynes' bancor international trade currency would work. Prosperidad. Diario Trimestral. Escocia. Reino Unido

comercial y de no ser así debían pagar intereses sobre las diferencias existentes, dejando a elección de los gobiernos la opción de conservar una cuenta cero.

Lógicamente poner en circulación el Bancor al finalizar la guerra tendría como desventajas la oposición por parte de los países al señoreaje que les reportaba a sus economías la emisión de monedas propias y representaría además el abandono de su *soberanía nacional* al igual en todos los países. Sin embargo también les reportaría como ventajas la garantía de la *liquidez necesaria* para extender el comercio y alcanzar ciertos ajustes en su balanza de pago, subordinándolo a la protección de un organismo internacional común que gozara de una total autoridad, lo que hubiera dado acceso a todos los países a financiamiento para el desarrollo y así continuar su ampliación económica de forma continua.

Pero esta propuesta no fue del agrado de los Estados Unidos, quien ya tenía serias intenciones de mundializar el dólar como moneda de cambio para el comercio internacional. Desagrado que se hizo patente en la conferencia de Bretton Woods y donde se aprobó oficialmente que fuera el dólar la moneda de cambio mundial.

Keynes propone la Unión de Compensación Internacional

Con la idea de neutralizar a Keynes que fue la única voz que se le hizo contraria en el certamen, Harry White llamó al economista británico para que presidiera una de las tres comisiones en las cuales se fraccionó las labores de la conferencia, le dio a presidir la comisión Nro. 2 la que se encargaría de diseñar la propuesta del Banco (el futuro banco mundial).

Sin embargo ya Keynes tenía diseñada su propia estrategia del futuro banco y propuso que con el objetivo de que los países que tenían su balanza de pagos en desequilibrio la regularan, propuso la Unión de Compensación Internacional (UCI) que funcionara como un banco central para los bancos centrales de los países, a él le preocupaba que los países con déficit comercial tuvieran la incapacidad de salir de sus problemas. La propuesta esencialmente era que la UCI fuera un banco que contara con su propia moneda (el Bancor) con características de intercambio con las monedas oficiales de todos los países a una tasa fija, se convertiría además en la unidad monetaria y contable entre los países, por lo que esta moneda podía medir los excedentes o déficit comerciales existentes en cada momento.

Además de eso, cada país tendría una posibilidad de sobregiro en su cuenta de bancor con la UCI. Keynes propuso tener un sobregiro máximo de la mitad del tamaño medio de comercio en cinco años. Si un país se acercaba, sería cargado con intereses, obligando al país a reducir su valor de la moneda y evitar la exportación de capitales. Pero los países con excedentes comerciales también serían cobrados con un interés del 10% si sus excedentes eran más que "medio" tamaño del sobregiro permitido, obligándolos a aumentar su valor de la moneda y exportar más capital. Si, al final del año, el crédito excede el máximo (la mitad del tamaño de sobregiro en superávit), el superávit sería confiscado.¹²

Mediante este órgano las naciones que contaran con excedentes en su balanza de pago debían ayudar a financiar a través de transferencias de sus excedentes a aquellos países que tuvieran déficit. Así se podría lograr un crecimiento de la demanda mundial, evitando la deflación, algo que resultaría conveniente para todas las economías del mundo.

Mediante este sistema de compensación a la cuenta de cada país se le fijaba una determinada cantidad de dinero, la que sería directamente proporcional a su importancia económica y al grado de participación en el comercio internacional, se proponía además medidas moderadas para impedir que los saldos acreedores quedaran por encima de la cifra inicialmente fijada, como los saldos deficitarios por debajo de esta, permitiendo así que el propio sistema tendiera a su auto-equilibrio.

Al mostrar su propuesta Keynes argumentaba que el sistema que se decidiera diseñar debía desanimar a los países acreedores a que dejaran inmovilizados saldos líquidos que pudiesen ser empleados en algún proyecto positivo, explicando que los balances excesivos de crédito inevitablemente crean balances excesivos de deuda para algún otro país y argumentaba que, *reconociendo que tanto el acreedor como el deudor pueden ser responsables de un desequilibrio en el balance, la institución propuesta inclinaría una nueva etapa*¹³

La propuesta de Keynes tuvo muchos detractores, siendo uno de los más intransigentes el economista Inglés Lionel Robbins (1998-1994) quien dando un argumento opuesto al de Keynes aseveró *sería difícil exagerar el efecto electrizante en el pensamiento a lo largo de todo el aparato del gobierno correspondiente... nada tan imaginativo y tan ambicioso jamás se había discutido*. (Wikipedia, 2018). Otro de los oponentes a la idea de Keynes, como era lógico, fue White planteando al respecto:

¹² Michael Landesmann. John M. Keynes: Propuesta de una Unión Monetaria Internacional. Gran Bretaña, 2015, p-31-57

¹³ Federico Novelo. El mundo imaginado tres cuartos de siglos atrás. Revista de Investigación económica. vol. LXXV, núm. 297, julio-septiembre de 2016, pp. 3-72. Xochimilco. México

Hemos sido perfectamente inflexibles en ese punto. Hemos tomado la posición absoluta respecto al no. (Wikipedia, 2018)

En contraposición a la propuesta Keynesiana, la delegación norteamericana propuso la creación de un Fondo Monetario de Estabilización (hoy FMI) con el objetivo de mantener el equilibrio del comercio en los países con déficit en su balanza comercial sin imponerle a los países acaudalados los términos de sus excedentes a acumular. A la vez planteó la necesidad de crear el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (hoy es una de las cinco instituciones que integran el Grupo del Banco Mundial) con la intención de facilitar capitales para la restauración económica de la postguerra.

Dado que la conferencia se desarrolló dentro del territorio de los Estados Unidos, en los años próximo a finalizar la Segunda Guerra Mundial y por la cantidad de contrarios que tuvo, finalmente la propuesta de Keynes no fue tomada en cuenta, ni aprobada y mucho menos llevada a vía de hecho.

Conclusiones

Las conclusiones de esta investigación la podemos iniciar plateando que Keynes en Bretton Woods propuso un plan bastante ambicioso, que buscaba evidentemente reorganizar el Orden Monetario Internacional que le reportara saldos favorables y grandes ventajas para su país, con dicha propuesta además lo que pretendía era Gran Bretaña conservara una posición privilegiada en el nuevo sistema que se crearía. Pero los ingleses vieron sus intenciones derrumbadas debido al menoscabo de su fuerza económica y política, asumiendo una posición de porfía frente a los Estados Unidos, trayendo esto como resultado que en aquel encuentro dominara totalmente la propuesta de los Estados Unidos, expresados en las ideas y prerrogativas del Plan White.

Luego de cercenadas las ideas de Keynes por la mayoría de las naciones asistentes al conclave y bajo la conducción de Estados Unidos salieron a la luz nuevas entidades y normas que lograron mayor estabilidad de las relaciones económicas internacionales de la posguerra.

Finalizado el encuentro de Bretton Woods y contradictoriamente a lo que planteaba Keynes en su propuesta, quedó instaurado el FMI como el gran salvador de los países ya que cuando un país determinado contara con déficit en su balanza de pago debía recurrir a préstamos del FMI y para que dicho país fuera acreedor de préstamos por parte de esta institución financiera debía negociar su política económica con el fondo.

El FMI desde sus inicios estableció que solo otorgaría préstamos pagaderos a mediano plazo (de tres a cinco años) dirigidos a revertir déficit transitorios en su balanza de pago y aquellos países que requirieran de préstamos pagaderos en el largo plazo debía tramitarlo mediante el Banco Internacional de Fomento o la Corporación Financiera Internacional, de igual forma este préstamo estaría sujeto a cierto grado de negociación y complacencia por parte del país deudor.

Keynes sabía que con el poderío alcanzado por parte de los Estados Unidos en el periodo de posguerra y de la forma unilateral que había dirigido aquella reunión, estaba en presencia de una nueva etapa para la humanidad la cual se caracterizaba por una gran hegemonía y un amplio dominio por parte de los norteamericanos.

Con posterioridad los acuerdos de Bretton Woods los Estados Unidos comenzaron un periodo de inestabilidad constante, mostrando déficit en su balanza de pagos, elemento este que unido a otros provocan la primera crisis entre el dólar y el marco alemán, lo que constituyó los antecedentes de una etapa de crisis incesantes en el Sistema Monetario Internacional que tuvo su fin con la salida del Sistema de Bretton Woods en el año 1973

Estados Unidos que a cambio de su predominio monetario se había comprometido con la reconstrucción de los países europeos desbastados por la guerra mediante el Plan Marshall, más que ayudar, lo que hizo fue aprovechar muy bien su hegemonía mundial alcanzada ya que muchas compañías y transnacionales americanas se enriquecieron al lograr este país dominar el comercio mundial.

Hoy más que nunca queda evidenciado la visión de Keynes frente al poder hegemónico del dólar, él sabía que al dólar lograr la condición de moneda de cambio mundial los Estados Unidos asumiría la posición de dueños del mundo con una actitud sumamente avasalladora en lo económico y gran supremacía en lo militar, ya que a partir de Bretton Woods aumentaría aún más su base industrial.

Bibliografía:

Acuerdos de Bretton Woods. (2016) Enciclopedia Wikipedia. Disponible en: www.es.wikipedia.org/wiki/Acuerdos_de_Bretton_Woods. Consultado el 5 de enero de 2017.

ABUD, Roxana. (2014). Acuerdo de Bretton Woods. Disponible en: www.youtube.com/watch?v=pSZGsvrX9B0. Consultado el 05 de enero de 2016.

- ALARCÓN, Fernando. (2016). El Bancor o el Bretton Woods que nunca existió. Disponible en: www.elordenmundial.com/2016/07/12/bancor-bretton-woods-nunca-existio/. Consultado el 25 de Julio de 2016.
- ALPONTE, Álvaro. (2010). Bretton Woods. Disponible en: www.esjuemlinaresvizcarra.blogspot.com/2010/04/bretton-woods.html. Consultado el 25 de Mayo de 2016
- Bancor. (2015). Disponible en: www.es.wikipedia.org/wiki/Bancor. Consultado el 21 de Diciembre de 2016.
- Carta del Atlántico. (2015). Foro democrático mundial. Disponible en: www.world-governance.org/index.php?q=/node/737. Consultado el 14 de Julio de 2016.
- Conferencia de Bretton Woods. (2014). Disponible en: www.es.wikipedia.org/wiki/Conferencia_de_Bretton_Wood. Consultado el 15 de mayo de 2016.
- MORRIS, Charles. (2008). La fusión de los dos trillones de dólares. Public Affairs, New York, p-11
- DUQUE, Armando. (2011). De Bretton Woods a la crisis. Revista AFESE, Nro. 56, volumen 2. Quito, Ecuador. 2011, p-52-63. Disponible en: <https://afese.com/img/revistas/revista56/woods.pdf> Consultado el 07 de diciembre de 2011
- EICHENGREEN, Barry. La globalización del capital. Editorial Antoni Bosch. Barcelona, España 1996, ISBN: 9788485855957, p-131-134.
- GEORGE, Susan y SABELLI, Fabrizio. (1994). La religión del crédito. El Banco Mundial y su imperio secular, editorial Octaedro. Barcelona. España, p-31
- International Clearing Union. (2015). Disponible en: www.es.wikipedia.org/wiki/International_Clearing_Union Consultado el 28 de abril de 2016
- LANDESMANN, Michael (2015) John M. Keynes: Propuesta de una Unión Monetaria Internacional, Editorial Comisión Europea. Gran Bretaña, p-31-57
- McCONNACHIE, Alistair. (1951). Cómo funcionaría la moneda bancor internacional de Keynes. Diario Trimestral Prosperidad. Escocia, Reino Unido
- MÉNDEZ, Fernando (2006) Setenta años de la teoría general de Keynes. Una revisión crítica. Documentos de trabajo de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, nº 04, 2006, ISSN: 2255-5471. Universidad Complutense. Disponible en: <http://eprints.ucm.es/6853/> Consultado el 7 de septiembre de 2011.

- MICHAEL, Roberts. (2016). Keynes y Bretton Woods, 70 años más tarde. Disponible en: www.sinpermiso.info/textos/keynes-y-bretton-woods-70-anos-mas-tarde Consultado el 15 de Junio de 2016.
- MONBIOT, George. (2008). Keynes es inocente: el engendro tóxico de Bretton Woods no era su plan. Disponible en: www.theguardian.com/commentisfree/2008/nov/18/lord-keynes-international-monetary-fund Consultado el 18 de noviembre de 2016
- MORENO, Marco Antonio. (2014). A 70 años de Bretton Woods y la dominación global del dólar. Disponible en: www.elblogsalmon.com/mercados-financieros/a-70-anos-de-bretton-woods-y-la-dominacion-global-del-dolar Consultado el 03 de febrero de 2016.
- NEMIÑA, Pablo. (2010). Los planes White y Keynes de creación del FMI bajo la mirada de Prebisch. Kairos. Revista de Temas Sociales, año 14, Nro. 25, 2010. San Martín. Argentina, p-22. Disponible en: www.revistakairos.org/wp-content/uploads/nemi.pdf Consultado el 20 de julio 2017
- NOVELO, Federico. (2016). El mundo imaginado tres cuartos de siglos atrás. Revista de Investigación económica. vol. LXXV, núm. 297, julio-septiembre de 2016, pp. 3-72. Xochimilco. México. Disponible en: www.revistas.unam.mx/index.php/rie/article/download/56937/50518 Consultado el 05 de mayo de 2017
- NOVY, Andreas. (2012). Sistema de Bretton Woods. Economía Política Internacional. Disponible en: www.latinoamerikastudien.at/content/wirtschaft/ipoesp/ipoesp-2088.html Consultado el 15 de Febrero de 2016
- OCAÑA, Carlos. (2003) La Carta del Atlántico. Disponible en: www.historiasiglo20.org/GLOS/cartaatlantico.htm Consultado el 12 de Junio de 2016.
- Orduna, Luis. (2007). Las ideas de Keynes para el orden económico mundial. Revista de Economía Mundial, Nº 16, 2007, Madrid, España, ISSN: 1576-0162, págs. 195-223 Disponible en: www.dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2321485 Consultado el 02 de agosto de 2016.
- Roosevelt, Franklin (1944). Discurso inaugural en la Conferencia de Bretton Woods. Nuevo Hampshire, Estados Unidos

SOBERÓN, Francisco. (2007). Finanzas internacionales y crisis global. Editorial José Martí, La Habana, Cuba, 2009, p-97-98.

TAMNY, John. (2013). Keynes, Keynes, White y la batalla de Bretton Woods. Disponible en: www.forbes.com/sites/johntamny/2013/03/31/keynes-white-and-the-battle-of-bretton-woods/#3ab5a3a25e58 Consultado el 31 de marzo de 2016.

TOVAR, Victor. (2016). Propuestas de Keynes. Disponible en: www.artehistoria.com/v2/contextos/5611.htm Consultado el 7 de Abril de 2017.

ZHANG, Danhong. (2014). Bretton Woods: 70 años de un orden económico mundial. Disponible en: www.dw.com/es/bretton-woods-70-a%C3%B1os-de-un-orden-econ%C3%B3mico-mundial/a-17742374 Consultado el 27 de junio de 2016

1941: La Carta del Atlántico. Disponible en: www.un.org/es/sections/history-united-nations-charter/1941-atlantic-charter/index.html Consultado el 21 de Marzo de 2016